



财新
Caixin

mini 博客 周刊 图片 视频 数据

更多 | 科技 | 地产 | 汽车 | 消费 | 能源 | 健康 | 环科 | 民生 | ESG | 数字说 | 比较 | 中国改革 | 专题

请输入要搜索的信息

财新网微信

《财新周刊》>时事>正文

收藏 12

最新财新周刊 | 青瓦台易色

来源于《财新周刊》2022年第10期 出版日期 2022年03月14日

听报道

一位身陷性别议题争议、毫无从政经验的总统，如何完成统合分裂民心的重任？中韩关系和整个东亚的权力平衡又将面临何种变数？



2022年3月10日，韩国首尔，代表国民力量党参选的尹锡悦当选新一任韩国总统。图：Jong-Hyun Kim/视觉中国

《财新周刊》2022年第10期

最新财新周刊 | 青瓦台易色
最新财新周刊 | A股躁动
最新财新周刊 | 战争直播间
最新财新周刊 | “基因魔剪”专利战落幕

出版日期 2022-03-14

相关报道

【财新周刊】前瞻 | 韩国总统大选双雄对决

分析 | 韩国总统大选的烟尘中，为何掀起性别战争色彩

驻韩大使会见韩国当选总统尹锡悦 转交习近平贺电

人物 | 受文在寅提拔又与文政权反目 韩国首位“检察官总统”凭何蹿起

保守派政治素人尹锡悦当选韩国总统 中韩关系或临考验

韩国加码手机应用商店反垄断 不开放第三方支付将被罚款

文 | 财新周刊 王自励 陆可嘉，郭晓蕾（实习）

“从现在开始，我将只相信人民，只遵从国民的意愿。”2022年3月10日，韩国当选总统尹锡悦在胜选后的首场记者会上如此庄重宣誓，“这次选举体现了人民要求恢复国家公正和常识的心声，以及不分政治派别实现团结的愿望。我将绝不忘记国民的要求，建设一个充满希望的新国家。”

此前一夜，本预期自己将能取得碾压式胜利的尹锡悦，却在 대선开票的前半程始终以微弱劣势落后于对手。在观看计票实况的房间里，尹锡悦和幕僚们大部分时间保持缄默，神情严肃地凝视着电视转播画面。直到约一半的选票均开出后，这位保守派的候选人开始呈反超之势，并最终以不到1%的惊险差距赢得大选。

在这场韩国宪政史上，两名主要候选人票差最小的选举中，尹锡悦仅领先于第二名的执政党共同民主党候选人李在明0.73个百分点；在双方得票数都超过

财新私房课 好课推荐

公司治理 数字化转型 宏观经济

大数据解密六类频发公司纠纷

戳此拿下

编辑推荐

【财新时间】热议冬奥

专题 | 深圳全市社区封闭管理 公交地铁停运

大宗脱缰 | ⑪镍相关产业链几乎陷入停顿

反腐记 | 国安部原高官刘彦平成全国两会后首虎

专题 | 俄乌战事僵持，危机升级，谁付代价

财新周刊 | 【封面报道】大宗商品狂澜

财新微信

请输入E-mail地址 电邮订阅

财新名家

钟正生：中国出口：半年回顾与展望

陆挺：结构性紧缩政策的未来挑战

彭文生：变局，从重启到重构

视频

【推广】黑灯作业背后，一场悄然展开的低炭变革

1600万票的激烈竞争中，两人最终得票数只相差25万票。出身韩国检察系统、一年前才正式转入政坛的尹锡悦，也将成为韩国历史上，首位毫无任何从政经验的总统。

2017年，在韩国保守派阵营因前总统朴槿惠遭弹劾下台而遭遇崩盘危机，韩国进步派阵营又在现任总统文在寅任内同样爆出以权谋私丑闻的背景下，非传统政客出身、自诩“无派无势不会算计”的尹锡悦，意外得到了选民青睐，也逐渐被视为能帮助保守派势力翻盘的绝佳人选。

从与现政权矛盾激化而大动作辞去检察总长职务，到火速宣布从政、加入最大在野党国民力量党角逐总统，再到如今成功问鼎青瓦台，尹锡悦仅用了短短一年时间。

然而，如今摆在这位新人总统面前的，却是一个因意识形态、新老世代、地域、阶级、性别等愈发撕裂的韩国社会。除了要接手文在寅政府留下的房价暴涨、青年失业率攀升等经济民生难题，并无任何外交经验的尹锡悦，还不得不面对朝鲜愈发频繁发射导弹、中美竞争日趋激烈的复杂地缘环境。

尹锡悦此次获胜，也意味着由文在寅领导的进步派政府将再次交出政权，韩国时隔五年又将重回保守派主政路线。由此，韩国自1987年实施总统直选制度以来，保守和进步阵营每10年轮换一次执政的势头被打破。



2019年7月25日，文在寅给尹锡悦颁发韩国检察总长任命书。图：Yonhap/人民视觉

一位主张全面加强韩美同盟、对朝和对华立场均显强硬的保守派人士掌政，也势必牵动中韩关系的未来，甚至将使整个东亚的权力平衡发生重构。

誓言打造一个“充满活力和富有包容性国家”的尹锡悦，果真能为对进步派政府备感失望的选民带来不一样的答案吗？这位仅以微弱优势赢得选举、自身仍未摆脱丑闻和争议的韩国总统，又凭何能肩负起“跨越党派分歧、统合分裂民心”的重任？

保守派“救星”

在进军政界之前，尹锡悦近三十载的职业生涯均投身于韩国检察系统。凭着对多名当权者贪腐弊案的调查，树立起“反腐斗士”形象的尹锡悦一度赢得了文在寅政府的重用。然而，文在

博客

王文勇：乌克兰悲剧何以至此

吕乃基：人类面临三种危机

丁金坤：安乐死的道德危机与法律风险

返朴：干切尔诺贝利核电站断电，危险？

知识分子：俄乌交战如何重洗太空版图？

财新网微信



最新文章

10:25 张文宏称国内疫情在指数级上升初期，韩国...

10:23 受美制裁影响 设计软件Figma不再为...

10:22 两难的选择：西安封城的启示

10:00 深圳首现高风险地区 物业曾要求业主处理...

09:29 今日开盘：两市双双低开 沪指跌幅1.14%

09:18 3月13日全国新增本土感染者2125例

08:49 T早报 | 俄罗斯对Facebook提起刑...

07:40 财经早知道：国家药监局再批准5家新冠抗...

07:23 反腐记 | 国安部原高官刘彦平成全国两会后...

07:15 张文宏：抗疫两年最困难时期，是漫长冬夜...

English – Caixin Global

Cover Story: Why the Wild Ride for Oil and Gas Prices Isn't Over

China Tightens Virus Controls in Shanghai and Shenzhen

Top Chinese Diplomat to Meet U.S. National Security Adviser in Rome

Five-Stock Delisting Threat by SEC Sparks Rout of Chinese Shares in U.S.

Analysis: Six Factors That Will Shape China's Economy in 2022

[Read More](#)

寅在任内力主对权力过度膨胀且缺乏其他监督机制的韩国检察机关削权，最终仍引发了尹锡悦为代表的检察体系乃至整个保守阵营力量的反扑。

1960年12月28日，尹锡悦出生在韩国首尔一个环境优渥的高知家庭，是家中长子，父母均为大学教师。幼年时，尹锡悦曾梦想成为一名经济学家，但因父亲建议他选修一门具体的学问，最终考入了首尔大学法学系。

然而，大学毕业前后，尹锡悦却用了九年时间、历经三十余次失败，最终才通过韩国的律师资格考试。这般波折，被认为与他在大学的一场模拟法庭上的出格言论有关。

在当时韩国掀起的民主运动浪潮中，通过军事政变上台的韩国时任总统全斗焕，对1980年在光州爆发的大规模群众示威活动予以了强力镇压。

在一次大学校园内举办的围绕“光州事件”展开的模拟法庭辩论中，尹锡悦以模拟检察官的身份，公开要求应判处全斗焕“死刑”。这番言论在当时的时空背景下为他惹来了不少麻烦。据尹锡悦事后回忆，这次模拟法庭结束后，他还不得不逃到江原道的外祖父家避了一段时间风头。

在1991年以30岁出头的年纪终于通过司法考试后，尹锡悦于1994年进入大邱地方检察厅任检察官，此后便开始了他长达27年的检察官生涯。

尹锡悦的硬派作风，在其进入检察系统之初便有体现。

1999年，在金大中政府时期，当时在首尔中央地方检察厅任检察官的尹锡悦，不顾上级的强烈反对，执意传唤了涉嫌腐败的时任警察厅情报局长朴熙元。此后，凭借详尽的证据和细致的审讯，尹锡悦仅用了一天时间，就使得这位执法部门的权势人物认罪，并最终将其逮捕归案。当时，他进入检察系统不过五年时间。

2003年，在卢武铉政府时期，尹锡悦参与调查了时任总统卢武铉的亲信安熙正收受多家企业贿赂的“政治黑金”事件。安熙正最终因此案获刑1年。

2008年韩国政党轮替。在保守派阵营出身的李明博刚上任时，尹锡悦又作为由特别检察官组成的独立调查组的一员，对涉及李明博的“BKK股价操纵案”进行了调查。三年后，李明博任期届满时，尹锡悦又带头调查了李明博家人卷入的“釜山储蓄银行案”，并起诉和逮捕了李明博的胞兄李相得。现任总统的直系兄长在其总统任期内被捕，这在韩国宪政史上尚属首次。

不过，让尹锡悦真正为外界关注的，是朴槿惠政府时期的“韩国国家情报院干政案”。

当时，韩国国家情报院被指在2012年总统选举前夕，通过组建“网络水军”发帖操纵舆论，帮助保守派的总统候选人朴槿惠抹黑对手、赢得大选。在那场选举中，朴槿惠最终以51.55%比48.02%的微弱优势，超过进步派候选人文在寅，赢得了选举，成为韩国历史上首位女总统。

2013年，朴槿惠就任总统后不久，尹锡悦领导检方的特别调查组，就以违反《公职人员选举法》为由起诉了国家情报院的原负责人元世勋。尹锡悦还不顾已经成为总统的朴槿惠反对，带队突击搜查了国家情报院在首尔的总部，并主张应立即逮捕元世勋。

但在随后的调查过程中，尹锡悦却因“不服从上级命令”，被降职到大邱和大田高级检察厅任检察官。按照尹锡悦自己的说法，他是因为违背上司的意思、强行调查元世勋，才遭到检方

财新网微信



12

主流势力的排挤。

虽然在检察系统遭到“流放”，尹锡悦也凭借对国情院干政事件的调查声名大噪，逐渐树立起了刚硬的检察官形象。

2016年，朴槿惠“亲信干政”事件曝光后，尹锡悦又被重新提拔，担任调查此案的特别检察组组长。

在他的带领下，检方以雷霆之势，迅速查清了朴槿惠政商勾结的基本事实，并将朴槿惠及其亲信崔顺实、三星电子副会长李在镕等涉案人员一并拘捕。朴槿惠也因这一丑闻在2017年3月时便遭到国会弹劾，未做满五年总统任期就被迫提前下台，成为大韩民国1948年建国以来，首位经弹劾程序遭罢免的总统。

至此，在作为检察官的生涯纪录中，尹锡悦已连续在进步派阵营的金大中和卢武铉、保守派阵营的李明博和朴槿惠这四位政党不同的韩国总统任期内，都创下了直接与国家领导人亲信乃至其本人进行司法较量的纪录。

2017年文在寅执政后，此前坐镇指挥调查朴槿惠案件的尹锡悦也立即获得擢升，出任韩国检方的核心要职——首尔中央地方检察厅厅长。两年后，在文在寅的破格提拔下，从未领导过高层检察厅的尹锡悦，又在2019年被任命为韩国检察总长。

然而，自出任检察总长以来，一度颇受文在寅信任和青睐的尹锡悦，却将调查的矛头转向了文在寅政府。引发双方矛盾的主要导火索，正是文在寅力推的检察体系改革。

在文在寅的主导下，韩国政府在原有的检察体系之外，新设立了一个独立于检方的高级公职人员犯罪调查处（下称“公调处”）。这一机关可针对总统、总理、国会议员以及法院、检察、警察方面的高层干部展开调查，还可对当事者及其配偶和直系亲属进行起诉，实际上打破了韩国检方对公诉权的垄断。

然而，就在文在寅的改革议程与检察系统的固有权力范围发生碰撞之际，文在寅政府推动此项改革的主将——时任法务部长曹国，又陷入了个人丑闻之中。当时，曹国因陷入家人投资私募基金避税、子女入学资格造假等疑云，遭到检方穷追不舍的调查和指控，最终不得不在压力下辞去法务部长职务。受“曹国风波”影响，文在寅政府的支持率也一度降至执政以来的最低。

在抓住机会扳倒曹国之后，尹锡悦又与文在寅任命的下一位法务部长秋美爱陷入激战。漫长、激烈的“法检之争”，几乎成为贯穿文在寅政权剩余任期的一条政争主线。

2020年1月秋美爱甫一上任法务部长，便发布了针对检方高层的大规模人事调整方案，32名检察长级别的官员职位出现变动。在这波人事清洗中，检察总长尹锡悦的核心团队成员几乎全部遭到调职处理，大部分被调至首尔和地方检察部门或担任闲职，包括曾负责调查“曹国案”的人员。

秋美爱还抓住尹锡悦涉嫌与媒体集团的经营者有“不正当会面”的记录，以及指责他阻挠关于“检谋勾结”的监察行为，并指控尹锡悦通过向法官施压以干涉曹国案审判等，试图将尹锡悦停职，并要求对其予以惩戒。

这也是韩国史上首次出现检察总长遭到法务部长停职的状况。尽管后来尹锡悦又通过提起行政诉讼，最终撤销了这一停职命令。

财新网微信



12

与文在寅政府产生激烈冲突后，2021年3月4日，尹锡悦终于以他个人反对执政党推动设立重大犯罪侦查厅为由，宣布辞去检察总长职务。四个月后，尹锡悦便正式宣布参加下一届韩国总统选举，并打出了希望推动“政权更替”的竞选口号。

韩国舆论指出，本该恪守“政治中立”的检察总长不仅在任期内辞去职务，随后还直接宣布从政，这在韩国宪政史上堪称史无前例。但面对质疑，尹锡悦辩称自己打破此前“视如生命”的“检察官政治中立”原则，是为了重新树立韩国的“公正价值”。

宣布参选一个月后，尹锡悦又如各方所预期，加入了当时正缺乏具有凝聚力的头面人物的最大在野党国民力量党。

尽管在检察官任内，他曾同李明博、朴槿惠等两届保守派政府的要员对抗，但在“反文在寅”的共同目标下，尹锡悦仍克服了他与保守派群众的旧嫌，最终在国民力量党的初选中获胜，成为其正式推举的总统候选人。

在竞选过程中，尹锡悦还曾提出，将在当选后寻求大幅扩充检察机关的调查权，包括改革文在寅任内成立的公调处，废除法务部长对检察总长的调查指挥权等等。因而有担忧认为，过去五年文在寅政府取得的一些有利于增强权力制约的改革成果，恐在尹锡悦上任后一夜遭推翻。

不过，考虑到目前进步派的共同民主党仍在韩国国会占据三分之二席位的优势，在朝小野大的格局下，尹锡悦日后推进任何关键的立法议程或人事任命，预计都将极具挑战性。

在3月10日胜选后的首场记者会上，尹锡悦也承诺将积极与国会沟通、同不同阵营的在野党合作，以团结各方力量，实现跨越政治派别的协同治理。

性别议题政治化

此次韩国大选不仅选情异常胶着，选战的乱象环生和主要候选人之间口诛笔伐的舆论、丑闻攻势，也让其几乎成为了韩国历史上最混乱的一届选举。许多韩国选民甚至将尹锡悦和李在明之间的政治较量，视为一场“厌恶感的对决”，称其投票准则是“两害相权取其轻”。大选前夕，一位住在首尔的90后韩国男性无奈地对财新表示，他打算放弃投票，因为在他看来，这些丑闻缠身的候选人里“没有一个人是‘正经’的”。

在大选的“放大镜”检视下，尹锡悦的个人和家族操守问题也被一一揪出。

其中最具话题性的，是小他12岁的妻子金建希的一连串舆论风波，包括她被爆出学历造假、操纵股价、恐吓记者等丑闻，使金建希不得不在公众面前道歉。尹锡悦自己也因被指听信“巫俗”巫师之言，以及在党内初选辩论中于手心上写着一个“王”字被公众发现，而遭到了广泛质疑。他还因涉嫌在担任检察总长期间，存在与在野党勾结攻击执政阵营人士的“教唆检举”行为，目前正接受公调处和首尔警察厅的调查。

不过，尹锡悦及其家人涉入的种种风波，在其竞争对手共同民主党提名的李在明阵营同样频繁爆出丑闻——包括李在明之子涉入网络签赌、出入色情场所，以及李在明曾主管的城南市曝光了官商勾结的房地产弊案、涉案人连续死亡等情况下，负面效应得到了对冲，最终并未拖垮尹锡悦的声势。

财新网微信



美国斯坦福大学亚太研究中心主任、韩裔学者申起旭（Gi-Wook Shin）向财新指出，文在寅上任以来，以清除韩国社会“根深蒂固的邪恶”为名，向多名保守派阵营的要员调查施压，并将其送进监狱，这种激化的政治斗争，令韩国政治生态日益走向了“鱿鱼游戏”一般的零和竞争。在这位观察者看来，刚结束的这场因丑闻而逐渐失焦的大选，正是过去数年韩国政治日益极化的体现。令他尤为感到担忧的是，当选举的喧嚣散去后，韩国社会将如何治愈这些“伤口和裂痕”。

在众多引发社会撕裂的议题中，围绕性别议题的激烈攻防，意外成为了此次选举中各方争夺选民——尤其是20岁—30岁年轻世代最主要、也最具争议的手段。

在竞选期间，尹锡悦为首的保守派阵营就不断释出反对、抵制和污名化女权主义的信号。尹锡悦通过社交媒体宣称，若自己当选，将立即废除“女性家庭部”这一为性暴力、性侵犯受害者、单亲母亲和弱势女性群体提供保护和支持的部门。他还称，应在韩国的《性暴力处罚法》中增设一条针对女性的“诬告罪”。国民力量党最年轻的党首、36岁的李俊锡则公开表示，支持废除有关女性在政党和公司就业中享有配额制的女性福利法规，同时还指责韩国的女权主义是在“以牺牲韩国男性为代价”的基础上践行的。

即便是出身进步派阵营的李在明，亦未在女权问题上表现出旗帜鲜明的立场，反而提议将“女性家庭部”中的“女性”二字去除，改为“公平家庭部”，以规避争议。为了拉拢更多男性选民，李在明还一度在社交媒体上转发和点赞多篇抨击所谓“极端女权主义”的文章。不过，他仍以倡导男女同工同酬、吸收“N号房”事件举报者加入选举对策委员会等方式，对女性选民示好。

在3月2日举行的总统候选人电视辩论上，当被李在明质问他是否如此前在采访中宣称的那样，相信“韩国已经不存在系统性的性别歧视”时，尹锡悦则态度模糊地表示，不应用结构性的方式划分男性和女性，而是应“将其作为整个社会的问题来看待”。

这种基于性别的竞选策略，与近年来韩国年轻男性的日益保守化趋势有关。韩国各大民调机构的调查均显示，20岁—29岁的男性选民已超越60岁以上群体，成为韩国所有年龄段和性别的人群中最保守的选民群体；相较之下，20岁—29岁的女性选民则是进步程度位列第四的人群，仅次于40岁以上的全体选民，以及50岁以上的男性选民。

2017年文在寅上任时，他曾在20岁—29岁的年轻男性和女性选民中，均赢得了高达80%至90%的支持率。当年，也正是这些年轻的男女走上街头，反对政商勾结的保守派统治，才促使时任总统朴槿惠成为首位遭弹劾下台的韩国总统，进步派的文在寅赢得政权。然而在四年后，文在寅任期将届满之际，年轻的男性选民却成为了与进步派阵营最为疏远的人群。

此次大选的出口民调显示，尹锡悦和李在明在20岁—30岁的韩国女性和男性选民中，获得的票数比例几乎完全相反——尹锡悦在该年龄段的女性选民中仅获得33.8%的支持率，李在明的支持率则高达58%；反之，在同年龄段的男性选民中，尹锡悦则获得了58.7%的较高支持率，李在明的支持率仅为36.3%。

观察者认为，近年来韩国女权运动的兴盛、文在寅主政时期对女性福利政策的大力推进以及年轻男性为主的极右社群中厌女文化的飞速扩张等等，都导致大部分20岁—30岁的年轻男性选民，日益倒向了保守派一方。韩国的女性则因在目前的政治环境中难以找到可充分代表其利益的政治力量，相较于已形成一股政治凝聚力的男性，其投票意向显得相对更为分散。

北京外国语大学亚洲学院副教授、韩国—朝鲜研究中心研究员周晓蕾对财新分析，韩国社会近年来日益尖锐的性别对立现状，究其根本是一种“带着性别面具的阶级矛盾”。由于在就

财新网微信



业、兵役、住房等问题上的不满累积，许多年轻的韩国男性有一种强烈的“弱者感”，甚至认为自己才是被性别歧视伤害的对象。

在军人总统朴正熙掌权时期，韩国军营文化盛行，宪法曾规定服役满年限的男性在报考公务员时，可以享受总分5%的加分。但在韩国民主化转型后的1999年，韩国宪法法院将这条在女性和非退伍男性中引发巨大争议的法规判定为违宪。在如今的一些年轻韩国男性看来，这项判决就莫过于对男性的“逆向歧视”。

此外，据周晓蕾介绍，在1997年韩国金融危机的余震中，随着失业成为社会常态，韩国传统的家庭分工和父权制受到巨大冲击，“男性体会到了强烈的被剥夺感”。

在居高不下的失业率和持续飙升的房价、物价之下，这种“被剥夺感”仍在进一步膨胀。据韩国经济研究院2021年底数据，韩国15岁—29岁年轻人的体感经济痛苦指数——即消费者物价上涨率和失业率综合得出的指标，创下了自2015年以来的新高。其中，急剧攀升的青年失业率是年轻人经济压力增长的一大原因。

在极端残酷的升学和就业竞争环境中，韩国社会也逐渐滋生出了一种对“能力主义”的笃信，即认为个人能力才是获取社会资源的合理凭据。然而，2019年，作为文在寅重要臂膀的时任法务部长曹国却被爆出利用自身人脉帮助子女进入名校的丑闻；2020年，仁川国际机场公社也爆出为配合文在寅政府的稳定雇佣政策，在不经任何考核的情况下就将超过1000名非正式职工全员转正。这些事件，都令许多没有社会资源和家庭背景支撑、希望靠能力实现阶级跃升的年轻男性感到寒心。

文在寅2017年上任后，还在政府、企业层面出台了一系列保护女性权益的政策法规，包括在政府和部分半官方机构中为女性增加就业配额、在全国设立帮扶女性的就业中心等等。尽管这些政策并未完全得到落实，但仍令大量年轻男性感到自己遭受了“不公对待”。此外，韩国女性在升学、公务员、教师资格等全国性考试中普遍优于男性的表现，也被部分男性视为这是女性利用男性强制服役的两年、通过“非正当性竞争”手段，攫取了原属于男性的社会资源。

实际上，按照经合组织（OECD）统计，自2015年该机构发布发达国家性别相关数据以来，韩国的男女薪酬差距就一直处于发达经济体中的最高水平。2020年，韩国男女收入中位数的差距高达31.5%——这意味着，当男性的平均月收入为100万韩元时，女性的平均月收入仅为不到70万韩元。

有分析指出，在经历了朴槿惠遭弹劾、李明博涉贪入狱等挫折后，陷入危机的韩国保守派阵营急于找到新的、攻击进步派阵营的突破口。在如今韩国的年轻选民参政热情高涨、实用主义倾向也愈强的背景下，相比历届选举中被用于划分选民的地域主义、意识形态等传统议题，性别议题自然以其在当下舆论场上的高度政治化趋势，成为了左右此次选举的最大变数。

多重内政挑战

新冠阴霾下，如何进一步完善防疫和社会福利体系，料成为新政府首先面临的课题。尽管韩国在文在寅任内一度较为成功地控制了疫情，不仅迄今维持着较低的病死率，甚至与新加坡等地被并称为亚洲的“抗疫优等生”。但近来，随着奥密克戎变异株的蔓延，韩国的单日新增确诊病例已达到数十万例，累计确诊病例则仅用了4天，就已从超过400万例快速增长到超过500万例。

财新网微信



据韩国中央银行数据，2021年韩国全年GDP增长4%，这一复苏势头在二十国集团（G20）中当属显著。但若按行业细分，零售、餐饮、服务业等韩国中小企业在疫情下受打击尤为严重。2021年上半年，韩国的青年失业率更高达25.4%，比6年前上升了3.5个百分点。在全球供应链紧张的情况下，韩国亦遭遇了空前的通胀和物价攀升压力，民众在疫情下的经济困难和生活质量恶化仍在加剧。

尹锡悦在竞选时提出，将成立一个综合处理医疗和经济事务的“后新冠应对委员会”，并通过政府与出租人、承租人共同负担租赁费的方式，缓解个体户的商租压力。他还承诺，将在新政府上任后的100天内，投入50万亿韩元（约合人民币2600亿元）支援因疫情蒙受损失的小工商业者和个体户。但对于在不断升高的财政赤字压力下应如何筹措这笔资金，尹锡悦却未给出具体方案。

文在寅任内，不断攀升的房价一度成为了引发执政党支持率大幅滑坡的民怨导火索。过去五年间，文在寅政府虽宣布过25轮各式楼市调控政策，但均未达到预期效果。尤其在人口密集、住房紧张、房价长期居高不下的韩国首都圈一带，住房价格在政府屡次调控下却不降反升，引发了韩国民众的普遍不满。

据韩国《朝鲜日报》综合银行资料统计，与2017年5月文在寅开始执政时相比，2020年6月首尔“富人区”江南地区的公寓平均交易价格上涨了51.1%；首尔江北地区的公寓价格涨幅更高达55.2%。而首尔市整体的公寓平均交易价格上涨率，也达到了52.4%。另外，以首尔市为中心、包括仁川市和京畿道在内的韩国首都圈的房价，在文在寅主政后的过去三年里也上涨了35.9%。

不仅如此，随着房主将日益增长的房产税等税金负担，转嫁给租房者，首尔市“全租房”的平均押金价格，也在过去三年上涨了15.3%。

所谓“全租房”是韩国流行的一种租房模式：租户先向房东交付一定金额的押金——通常为一次性付清房屋总价的30%到50%，入住后就不用再交除煤水电和管理费之外的任何费用；待租约期满还房时，房东则需全额退还押金。对房东来说，这种模式的好处，主要在于提前预收大笔押金后，能够再投资他用或进行周转。但近年来，韩国的“全租房”已在日益减少，押金金额也不断上涨，甚至向房价本身靠拢。

在房市政策上，尹锡悦吸取了文在寅政府仅注重抑制需求、忽视扩大供给的教训，承诺当选后，将在韩国全国范围内至少增加供应250万套住房，其中130万套位于供应最紧张的首尔，另有30万套将提供给20岁—30岁的年轻购房者。

至于如何增加供给？秉持新自由主义立场的尹锡悦则提出应发挥市场的力量——放宽针对市中心老旧住房的拆迁重建标准，并进一步提升民间重建小区的容积率，以便私营部门能够充分参与城镇土地的开发和再改造。

作为配套措施，尹锡悦还主张重新检视韩国现行的房产税制度，通过改编税制减轻民众的负担。具体而言，他计划首先放宽对一套住宅拥有者的征税税率，并考虑直接对这部分人群免征综合房产税；从中长期看，他还考虑干脆将综合房产税整体纳入财产税。同时，他还希望进一步下调房屋转让税，以鼓励多套住房拥有者更多地出售房产。

辽宁大学国际关系学院副教授、研究半岛问题的李家成向财新指出，尹锡悦解决住房问题的基本思路就是减税，“通过增强市场流动性，促使人们愿意卖房、买房，最终把高房价降下来”。但他也称，许多韩国选民仍质疑尹锡悦的政策是否会像文在寅的多轮调控那样“雷声大雨

财新网微信



12

点小”——毕竟，将稳定房市当作任内首要民生任务的文在寅，不仅未能抑制首都圈的房价暴涨，还被爆出多名执政党高官和公务员投机炒房的丑闻。

在此次大选中瞄准年轻选民的尹锡悦，还颇具针对性地提出了为年轻人“减负”的政策，承诺将面对2000万名工薪阶层下调个人所得税，扩大赡养家庭者的个人税收优惠，以及上调信用卡抵扣限额等。针对有子女的上班族，尹锡悦还计划将此前对保育机构幼儿的午餐的补助，扩大到对一日三餐的补贴，并提出在幼儿园婴儿班追加安排保育教师等。

许多观察者认为，此次韩国大选中，包括尹锡悦在内的候选人只聚焦于微观层面的经济民生政策，同时希望通过“撒钱”讨好选民，却不顾政策的可执行性。至于应如何改革韩国的经济结构，应对气候危机，实现绿色转型，在愈发激烈的全球技术竞争中找到经济增长的新动力？各候选人均没有拿出具有说服力的政策蓝图。

相比曾任城南市长、京畿道知事的李在明，整个职业生涯都投身于检察系统的尹锡悦，在行政管理、预算编制等方面也显得经验不足。但李家成认为，尹锡悦仍可依仗其幕僚团队中的专业人士制定经济政策；同时，尹锡悦与主动退选、为他登顶助力的安哲秀之间，也应有值得关注的政治合作交易，“作为政坛老人，安哲秀从2011年开始就在韩国政界耕耘，应该能够补足尹锡悦的一些短板”。

回归保守路线

与寻求平衡韩美关系、强调韩国外交自主性的文在寅政府不同，尹锡悦在外交安保问题上秉持韩国保守派的传统基调，主张将巩固韩美同盟置于优先地位。

3月10日，尹锡悦发表胜选感言仅五小时后，这位韩国新总统就与美国总统拜登进行了约20分钟的电话沟通。据白宫发布的纪要，两位领导人在通话中共同确认了“作为印度-太平洋地区和平、安全、繁荣的关键的韩美同盟的力量”，拜登还表示期待与韩国新政府合作，应对在气候变化、大流行病、供应链、朝鲜核威胁等方面的挑战。尹锡悦的竞选团队则称，双方还在通话中就尽快举行两国领导人之间的会晤达成一致。此前在竞选时，尹锡悦就曾明确表态，若当选总统希望首先能会见美国总统，接下来还将依次寻求访问日本、中国等。

在尹锡悦看来，韩国与其被动地适应和应对不断变化的国际环境，不如更主动地加入美国主导的地区经济和安全合作议程。对于外界颇关注的韩国是否会加入由美国、日本、印度和澳大利亚组成的四方安全对话（QUAD）机制，尹锡悦就公开表达了“韩方应积极参与”的态度。

这位韩国新总统还希望，韩美两国能在一些对全球竞争至关重要的“前沿领域”展开合作，例如半导体、电动汽车、太空旅行、核能、绿色技术、网络安全等。

在今年2月发表于美国《外交事务》杂志的署名文章中，尹锡悦还专门批评了文在寅政府在激烈的中美竞争中“保持战略模糊”的做法。他声称，正是由于文在寅政府在涉及中美关系的问题上不愿表明韩国的原则和立场，“这给人们造成了一种印象，即韩国一直在向中国倾斜，而远离其长期的盟友美国”。

申起旭认为，在中美关系持续紧张的背景下，如何处理中韩关系将成为尹锡悦任内最棘手的外交挑战。

他说，一方面，韩国将面临来自美国、日本、澳大利亚等要求共同“围堵”中国的日益上升的压力，对内还要考虑韩国社会日益抬头的对华负面情绪；另一方面，中国仍是韩国的重要邻

财新网微信



国，也是韩国最大的贸易伙伴，“新政府必须非常小心地处理这些问题，努力驾驭和调和这些矛盾”。

在前述《外交事务》撰文中，尹锡悦还提出，韩国应该“重调”（retool）与中国的关系，并称新时代的中韩交往应建立在“双方的安全分歧不应妨碍经济议题”的原则和基础上。

但尹锡悦同时也称，中韩双方应定期举行高级别的战略对话，共商合作解决朝核、气候变化、公共卫生、文化交流等问题。在胜选后的首场记者会上，尹锡悦则表示，将本着“相互尊重”的原则发展韩中关系。

2017年，现任文在寅政府曾围绕韩国在境内部署“萨德”反导系统作出“三不”表态：承诺韩国不会参加美国构建的反导系统、不追加部署更多“萨德”系统、韩美日针对朝鲜威胁的安全合作不会发展为三方军事同盟等。

但在前述媒体投书中，尹锡悦却批评文在寅在“萨德”问题上的表态是对中国的“过度迁就”。至于韩国是否应继续追加部署“萨德”，以及打造紧密的韩美日三角同盟等，尹锡悦则称自己持“开放态度”。

长期追踪中韩关系的乔治·布什美中关系基金会资深研究员李成贤（Seong-Hyon Lee）向财新指出，此前中韩“萨德”纠纷的余波，仍在韩国社会产生回响。这位韩国学者认为，在中美加剧博弈的背景下，中韩如不能处理好两国民间的民族主义情绪，那么谁在韩国上台执政，日后韩国都有可能进一步向美国靠拢。

也有观点认为，在“选举模式”下频频发表涉华强硬言论的尹锡悦，在入主青瓦台之后言行或将更加谨慎克制。尹锡悦的幕僚团队也并非没有“中国通”，其选举对策本部部长权宁世就曾于2013至2015年担任韩国驻华大使。此前，在2021年11月，作为在野党总统候选人的尹锡悦还曾会见中国驻韩大使邢海明。他当时表态称，若能当选总统，将努力推动韩中双边关系继续提质升级，在韩中两国之间进一步增进理解。

3月11日，中国国家主席习近平致电尹锡悦，祝贺他当选韩国总统。习近平指出，中韩互为近邻和重要合作伙伴。建交以来，中韩关系快速发展，给两国人民带来实实在在的利益，为促进地区乃至世界和平稳定和发展繁荣作出积极贡献。今年是中韩建交30周年，对两国关系具有重要意义。中方愿同韩方秉持建交初心，深化友好合作，推动中韩战略合作伙伴关系行稳致远，造福两国和两国人民。

在对日政策上，尹锡悦主张从维系韩美同盟的立场出发，积极寻求韩日和解，全面解决两国在历史、贸易和安全合作方面的争端。

在与《华盛顿邮报》的书面采访中，尹锡悦还称他上任后，将寻求与日本首相岸田文雄实现会面，并恢复韩日之间过去的“穿梭外交”，届时双方领导人将定期进行互访。他还提出将成立一个高级别谈判小组，与日方就合作与分歧议题举行全面的会谈。为了恢复韩日信任，尹锡悦还主张扩大韩国和日本年轻人之间的跨境交流。

对于尹锡悦的当选，岸田在3月10日表示，“健康的日韩关系对于地区与世界的和平、稳定和繁荣而言必不可少，期待（韩国）新总统发挥领导力。”岸田还称，将寻求就“二战”强征劳工、慰安妇等日韩争议问题与尹锡悦政府展开密切沟通。据共同社报道，岸田政府计划在尹锡悦5月正式就任总统前，与下届韩国政府方面尽快展开接触。

财新网微信



在对朝政策上，尹锡悦亦延续了保守派阵营的对朝强硬立场，批评文在寅政府仅专注于谋求同朝鲜和解对话，忽略了应对朝鲜的核威胁。

今年以来，朝鲜已9次进行导弹试射活动，频率较过去一年显著提高。在竞选期间，尹锡悦曾如此阐述应如何回应朝鲜频繁发射导弹之举：“只有掌握先发制人打击的能力，并显示出使用的意愿，才能避免战争。”李成贤解读，尹锡悦的这一安保思路与美国前总统特朗普类似，“他们都信奉‘武力’，认为只有实力作为后盾才能维系和平。”

对于停滞不前的朝核谈判，尹锡悦则主张由韩国提出无核化协商的具体框架，以此明确朝鲜分阶段实现无核化的可行路线图。

尹锡悦还称，如果朝鲜领导层做出无核化的决断，那么韩国不仅可以继续推进对朝经济支援和合作事业，还可以讨论应对后无核化时代的韩朝共同经济发展计划。[财](#)



12

赵子文（实习）对此文亦有贡献

[《财新周刊》印刷版，[按此优惠订阅](#)，随时起刊，免费快递。]

版面编辑：边放(ZN046)

Loading...

[收藏](#) [分享到微信朋友圈](#) [分享到新浪微博](#)

上一篇：财新周刊 | 柬埔寨网投园区黑生态

下一篇：财新周刊 | 香港疫情何以失控

推广 流言无处不在 真相就读财新

财新App，只给你有价值的新闻



王自励

评论仅代表网友个人观点，不代表财新网观点

分享到：

发表评论

全部评论(12) 最热 最新



什么情况啊(财新网iPhone版) 31分钟前

又一个泽林斯基

(0) (0) 回复(0)



小胖子的老哥(财新网iPhone版) 15小时前

休闲鞋

(0) (2) 回复(0)



小胖子的老哥(财新网iPhone版) 15小时前

欠亲戚

(0) (1) 回复(0)



小胖子的小老哥(财新网iPhone版) 15小时前

不错

(0) (1) 回复(0)



用户Ciel(财新网Android版) 15小时前

求更多朝鲜半岛报道！

(0) (0) 回复(0)



文贵(北京) 23小时前

还是做检察官比较好

(0) (0) 回复(0)



财新网友i11SRp(财新网Android版) 1天前

只要他不清算文在寅，估计国内应该还好。至于东北亚局势，肯定会偏向美国，修好日本。其实我们也应该学习日本，上次日本驻韩大使直接表明韩国对于日本就是一个无关小国家，日本的体量都敢于说这话，更何况今天中国的体量！有的时候应该自信点，我们作为第二大经济体对这些小国强硬会比示好效果更有用！

(8) (62) 回复(5)



LL4370(财新网iPhone版) 11小时前

观网看多了都这味

(17) (0) 回复(0)



肥人族精锐(财新网iPhone版) 19小时前

？？？迷惑发言？为了强硬而强硬？新总统对华转向强硬是为了获得韩国保守派支持，获得美国支持，日本队韩强硬是历史矛盾和产业碰撞比较多，坚守自己政治基本盘；中国寻求周边东盟、日韩市场化的时候，你这个号召为了是什么

(3) (0) 回复(0)



GCHK(财新网iPhone版) 21小时前

这也太强了吧

(0) (0) 回复(0)



登高一望(财新网iPhone版) 22小时前

日本对美国友好，我们要不要学？ 对一个国家友好和自己的体量有什么关系？ 以自己第二大经济体为由就应该对效果强硬吗？ 我国政府不是向来反对谁拳头大就听谁的霸权主义吗？

(10) (1) 回复(0)



财新网友Y24Wds(财新网Android版) 22小时前

无脑或故意使坏

(5) (0) 回复(0)



12

图片推荐



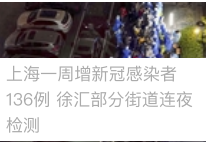
乌克兰马里乌波尔一妇产医院遭袭



150万乌克兰难民涌入邻国



国际红十字会：乌克兰马里乌波尔撤离20万居民失败



上海一周增新冠感染者136例 徐汇部分街道连夜检测

视听推荐



【财新云会场】后疫情时代的“优良经济学”



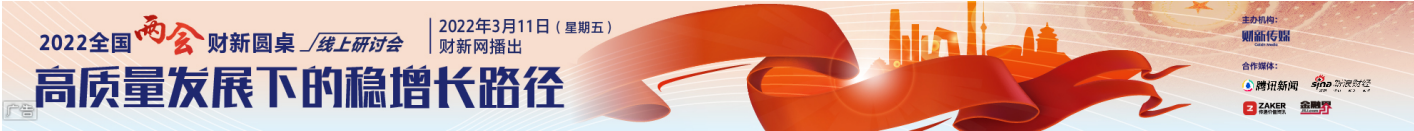
直播回放 | 国务委员兼外交部长王毅答记者问



直播回放 | 国务院总理李克强答记者问



直播回放 | 十三届全国人大五次会议开幕会



财新网所刊载内容之知识产权为财新传媒及/或相关权利人专属所有或持有。未经许可，禁止进行转载、摘编、复制及建立镜像等任何使用。

京ICP证090880号 京ICP备10026701号-8 | 京公网安备 11010502034662号 | 广播电视节目制作经营许可证：京第01015号 | 出版物经营许可证：第直100013号

Copyright 财新网 All Rights Reserved 版权所有 复制必究

违法和不良信息举报电话（涉未成年人举报）：010-85905050 13195200605 举报邮箱：laixin@caixin.com



[关于我们](#) | [加入我们](#) | [啄木鸟公益基金会](#) | [意见与反馈](#) | [提供新闻线索](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#)

